



2024年1月15日,国务院办公厅发布《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(下称《意见》),这一里程碑式的政策文件标志着我国银发经济进入了全新的发展阶段。作为首个国家级支持银发经济发展的指导文件,《意见》从衣食住行、养老照护、健康管理等多个维度提出了4大方面共计26项具体举措,为新时代银发经济的蓬勃发展绘制了宏伟蓝图。

我省作为积极响应国家号召、前瞻布局银发经济的先行者,多年来已深刻认识到人口老龄化所带来的挑战与机遇。2023年,省政府办公厅公布《山西省基本养老服务体系建设的实施方案》,聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难,明确基本养老服务需求。特别是其中加大对养老服务事业的投入力度,改变社区居家养老建设补助和运营补贴政策,将财政支持方式重点从“补床位”等“供方补贴”为主的模式逐步转向满足老年人需求的“补人头”等“需方补贴”为主的模式;足额保障本级承担兜底保障任务的公立养老机构 and 农村日间照料中心的运转经费;加大政府购买服务力度,将以现金补贴为主转向以提供养老服务券或养老服务卡等方式为主。

同时,基于“9073”养老服务格局,即90%的老年人选择居家养老、7%依赖社区养老、3%入住机构养老的现实情况,构建了具有地方特色的养老服务体系。为此,我省在社区居家机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系框架下,持续加大投入,强化基础设施建设,优化服务流程,提升服务质量。推动社区居家养老的发展,建立以居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑、专业服务为保障的社区居家养老服务体系。这一体系不仅注重物质层面的保障,更强调精神文化生活的丰富,力求为老年人打造一个温馨、便捷、安全的养老环境。

社区养老:创新实践,精准服务

自2020年8月我省印发《关于支持社区居家养老服务发展的意见》以来,各市根据实际情况,因地制宜,为每个社区配置养老服务站(点),原则上在500—2000平方米之间。对无养老服务设施的老旧小区,特别是建筑面积在20万平方米以上的住宅小区,由县级政府采取购置、置换、租赁或在小区内选址新建的办法解决。

特别值得一提的是,为了促进社区居家养老服务高质量发展,满足老年人的社区居家养老服务需求而制定的重要法规——《山西省社区居家养老服务条例》经2022年9月28日山西省人大常委会会议审议通过,并自2023年1月1日起施行。《条例》共7章37条,包括总则、服务设施、服务供给、服务保障、监督管理、法律责任和附则7个部分,针对养老服务设施短缺、供给不平衡不充分、专业服务人才不足等短板作出明确规定。该《条例》是全国第一部针对社区和居家养老服务的省级地方性法规,填补了社区居家养老这一领域的立法空白,标志着我省社区和居家养老服务工作迈入法治化治理轨道。

机构养老:多元模式,医养结合

在机构养老领域,我省依托政府引导、机构创新、社会协同等多方力量,成功探索出包括综合医院老年康养、精神专科医院办养老、养老机构办医疗在内的五种医养结合服务模式,全方位保障老年群体的健康需求。特别是养老机构办医疗模式,通过鼓励社会力量建设集专业化、规模化、医养结合能力于一体的养老机构,内设康复医院、护理院等医疗设施,实现了养老与医疗服务的无缝对接,让老年人在享受高品质养老服务的同时,也能获得及时便捷的医疗服务。

同时,2023年,省民政厅在全省组织开展了首批五级、四级养老机构等级评定工作,共评出我省首批五级养老机构12家、四级养老机构19家。通过开展养老机构等级评定工作,进一步推动了养老服务行业的专业化、规范化、标准化建设,提升了养老服务的整体质量和水平。

老年助餐:幸福餐桌,温暖人心

做好老年助餐服务工作不仅是积极应对人口老龄化的国家战略核心,更是关乎老年人日常生活质量的重大民生工程,对于支持社区居家养老、增进老年人福祉具有不可估量的价值。我省自2020年起便启动了社区养老幸福工程,至今已建成190个惠及民生的幸福工程项目。2024年,将进一步聚焦省政府民生实事,重点推进城乡养老和老年助餐幸福工程,计划在

山西:全方位推进高质量养老服务体系建设的



全省范围内新建改造50个城镇社区养老服务项目,同时新建改造100个农村区域养老服务中心,并提升3000个农村老年人日间照料中心的服务质量。尤为值得关注的是,我省将为80周岁及以上低保家庭老年人发放专项助餐补助,确保每位符合条件的老年人都能享受到温暖与关怀。此外,为激发市场活力,促进社会资本投入,我省还出台了一系列扶持政策。2021年,省民政厅与省财政厅联合发布的《关于进一步落实社区居家养老服务扶持政策的通知》明确指出,配置老年餐厅的社区养老服务机构将享受每年5万元—15万元的运营补贴;而对于同时配置老年餐厅并设置嵌入式床位的机构,更是按照配建类型给予每床5000元或3000元的一次性建设补助。这些举措不仅有效缓解了养老服务机构的运营压力,更促进了服务的多元化与高质量发展,极大地提升了社区老人的幸福感和获得感。

编者按

银发经济是向老年人提供产品或服务以及为老龄社会全面到来做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广,产业链长,业态多元,潜力巨大。

近期,关于银发经济的扶持政策接连出台。在“人口老龄化与长寿时代”和“双循环经济发展新格局”这两大因素的推动之下,银发经济将是中国未来最确定最稳定的大产业。而从发展趋势看,银发经济今后的主战场、主阵地仍是居家和社区,社区康养拥有巨大的发展空间。



职奖励制度的通知》,更是以真金白银的奖励,吸引了更多具有中专及以上学历的优秀人才投身养老服务事业,为养老服务机构和社区注入了新鲜血液。这一系列举措的实施,不仅彰显了我省对养老服务人才队伍建设的高度重视,更为推动全省养老服务事业的持续健康发展提供了坚实的人才保障。

银发经济:夕阳红里的新机遇

——省城开展多元化养老服务观察

随着老龄化社会的加速到来,银发经济正悄然兴起,成为推动经济社会发展的新引擎。银发经济不仅关乎老年人的生活质量与福祉,更是经济社会转型升级的重要方向。

连日来,记者深入太原市的银发市场,从养老服务到老年旅游,从医疗保健到智能养老产品,银发经济涵盖了多个领域,为老年人提供了更加丰富的生活选择。这些变化不仅让老年人享受到了更加便捷、舒适的生活服务,也激发了市场的巨大潜力,为我省经济发展注入了新的活力。

养老服务:贴心关怀共筑长者温馨家园

夕阳无限好,只因有“家”在。9月20日,记者走进山西省老年公寓,温馨的气氛扑面而来。老人们有的在花园里散步,有的在活动室下棋、唱歌,脸上都洋溢着幸福的笑容。“你这几天怎么没来看我啊,我可想你啦。”92岁的秦奶奶拉着山西省老年公寓负责人王伟的手说。秦奶奶告诉记者,她已经在老年公寓住了16年,这里就是她的家,过年过节也不想回到儿女的家里,因为她在这里的生活非常自由舒适。

王伟介绍,成立于2005年10月的山西省老年公寓,开展全省养老、康养服务和医养结合试点工作,并积极推进医养结合服务工作,打造“大养老+小医疗”模式,推行住、养、医、护、康“五位一体”融合服务。目前,公寓设置床位305张,分自理、介护、失智4个区域,有专业的护理团队,致力于为老年人提供高品质的养老服务,确保入住老人生活安全、舒适,是集专业化服务、标准化管理、医养融合发展于一体的省级公办养老机构,也是全国民政行业养老护理员鉴定培训基地。

9月24日上午,太原市杏花岭区域党群服务中心热闹非凡,“学习万千工程、礼赞丰收中国”的庆祝活动正在举行。参加演出的老年人载歌载舞,庆祝丰收的喜悦。“服务中心主要为周边的老年人提供学习、演艺、健身等服务。”该中心工作人员介绍,很多老人白天来这里活动,晚上回家休息,很方便。

医疗保健:为银龄老人提供全方位健康服务

随着年龄的增长,老年人的健康问题日益受到关注。医疗保健成为银发经济的重要组成部分。

9月23日,在山西省中医院,记者看到很多老年人正在排队就诊。“年纪大了,身体毛病也多了。”78岁的赵秀莲告诉记者,她和老伴的血糖、血压都有些偏高,所以定期来医院检查一下心里踏实。

山西省中医院负责人介绍,医院专门设立了老年病科,为老年人提供全方位的医疗服务。同时,还设置了老年专家门诊,为有特殊需求的老年病人提供高质量的医疗服务,方便老年人就医。

记者了解到,为了满足老年人的

医疗保健需求,我省加大对医疗卫生事业的投入,加强了基层医疗卫生机构建设,提高了医疗服务水平。今年起,省财政厅将连续3年支持“建高地、兜网底、提能力”强医工程,总投入10.4亿元,积极强化基层医疗卫生体系建设,切实满足人民群众看病就医需求。

9月26日,在太原市双塔西街一家保健品专卖店,记者看到与老年人相关的保健品、医疗器械琳琅满目。“我们年纪大了,日常生活中要注意保养身体,尽量少给儿女添麻烦。”70岁的孙大爷告诉记者,他经常购买保健品。

除了医疗服务和保健品,智能养老产品也逐渐进入老年人的生活。在山西健怡医疗器械有限公司,记者看到了各种智能养老产品,如智能手环、智能血压计、智能血糖仪等。

“这些智能养老产品可以实时监测老年人的健康状况,一旦出现异常情况会及时发出警报。”该公司工作人员介绍,这些产品还可以与手机APP连接,方便子女随时了解老人的健康情况。

智能养老产品的出现,为老年人的健康管理提供了新的手段。随着科技的不断进步,智能养老产品将越来越普及,为老年人的生活带来更多的便利。

旅游市场:为老年人开启快乐晚年新体验

“世界那么大,我想去看看。”这句话不仅适用于年轻人,也适用于老年人。近年来,在老龄化社会的大背景下,老年旅游市场日益火爆,成为银发经济的重要组成部分。随着生活水平的提高和观念的转变,越来越多的老年人不再满足于传统的居家养老生活,而是渴望走出家门,去看看外面的世界。

在山西友谊国际旅行社太原市双塔西街店,记者遇到了正在咨询旅游线路的谢晋生夫妇。“我们想出去旅游,看看外面的世界。”谢大爷告诉记者,他们刚退休两年,身体很好,想去全国各地看一看,享受一下乐在旅途的晚年生活。

该旅行社工作人员介绍,老年旅游市场潜力巨大,近年来,报名参加旅游团的老年人越来越多。他们针对老年人的特点,推出了一系列适合老年人的旅游线路。如红色旅游、养生旅游、文化旅游等,颇受老年人喜爱。

记者了解到,为抢占老年旅游市场这片蓝海,太原市各大旅行社纷纷推出了适合老年人的旅游产品。一家旅行社的负责人王女士介绍,他们针对老年人特殊需求,设计了一系列的老年旅游线路。这些线路行程安排合理,节奏缓慢,注重老年人的休息和安全。同时,还配备了专业的导游和医护人员,为老年人提供贴心的服务。随着老年旅游市场的火爆,他们的业务也在不断拓展。

太原市文化和旅游局相关负责人表示,为做好老年人出游这项服务工作,旅游企业要不断创新服务模式,提高服务质量,加强与老年社区、养老机构合作,为老年人提供更加便捷的旅游服务。同时,政府部门要加强对老年旅游市场的监管,规范旅游企业的经营行为,保障老年游客的合法权益,为老年人提供更好的出游条件。