

打出更加给力的财政政策“组合拳”

——开年中国经济一线观察之二

申铖 王雨萧 李昱佑

新华视点

新年伊始,从中央到地方,一季度政府债券发行安排密集对外发布;大江南北,一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

近年来我国持续实施积极的财政政策,2025年政策取向还将“更加积极”。新华社记者近日深入多地调研观察到,财政政策“组合拳”力度加大,投放更加精准,更注重惠民生、促消费、增后劲,有效助力新一年经济高质量发展实现良好开局。

更有力度,为稳增长提供更多支撑

起机械林立,运输车辆往来穿梭,焊接声、切割声相互交织……走进位于安徽合肥的新桥智能制造产业园及基础设施配套项目建设现场,记者看到,一派火热的忙碌景象。

项目负责人介绍,这一项目获得了36亿元地方政府专项债券资金支持。据悉,2024年安徽省发行了1303亿元用于项目建设的新增专项债券,支持保障1243个项目,有效带动项目总投资超1.5万亿元。

就在不久前,专项债管理机制迎来新变革。国办印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出了包括实行专项债券投向领域“负面清单”管理、开展专项债券项目“自审自发”试点等举措。

“2025年,我们将积极利用安徽省纳入专项债券项目‘自审自发’试点省份的政策机遇,科学谋划储备一批新的重大项目。”安徽省财政厅相关负责人说。

完善地方政府专项债券管理机制,用好“正面”“负面”两张清单,更好发挥专项债券投资效益;

增加发行超长期特别国债,更大力度支持“两重”建设,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量;

加力扩围实施“两新”工作,将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产等,实施手机等数码产品购新补贴……

元旦刚过,落实中央经济工作会议部署,相关部门已明确多项具体举措。

在湖北省黄石市,得益于“两新”政策支持,当地老旧电梯更新改造项目正在抓紧推进。



“在5685万元来自超长期特别国债的资金支持下,项目稳步实施,不仅有效扩大投资,还惠及民生。”黄石市住房和城乡建设局副局长程超说。

国家发展改革委最新数据显示,2024年7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工、完成投资超过1.2万亿元,2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

“财政政策‘组合拳’将在2025年持续用力、更加给力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说,安排更大规模政府债券,加大财政支出强度,加强逆周期调节,支持扩大国内需求,将为经济持续回升向好提供更多支撑。

更有精度,助力经济向“新”发展

向“新”发力,离不开财政助力。不久前召开的全国财政工作会议明确,2025年,财政政策要支持现代化产业体系建设,着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关。

广东惠州东江实验室,一块“黑材料”引起记者注意。用手电筒照射表面,光线仿佛被吸走般不见踪影。“这是我们研制的核孔膜超黑材料,达到国际领先水平。”东江实验室副研究员陈永辉说。

记者了解到,为保障实验室建设,2020年至2022年,惠州市财政累计投入建设经费12亿元;2024年至2026年,省市财政还将继续保持有力资金投入。政府投资资金是创新财政资金使

用方式、支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

近期,《云南省政府投资基金支持产业高质量发展实施方案》印发,力争5年内带动社会资本投资规模不低于1000亿元。在深圳,龙岗区引导基金充分发挥耐心资本、长期资本作用,共参投子基金30只,子基金总规模427亿元,累计投资企业超1200家。

“我们还将设立总规模1亿元的科技创新种子基金,持续加强与创投机构合作,引导撬动社会资本投早、投小、投硬科技。”深圳市龙岗区财政局局长汪明说。

就本周,国办印发的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》对外发布。

多位专家表示,这是首次在国家层面出台促进政府投资基金发展的重要文件,将推动优化产业投资类基金功能,鼓励发展创业投资类基金,发展壮大长期资本、耐心资本。

创新的活力,蕴藏在一个个经营主体之中,要进一步为其减负加力。

机器人大显身手,AGV小车穿行其中……在位于山东威海的天润工业技术股份有限公司,全自动重卡曲轴生产线开足马力。“2024年,公司享受研发费用加计扣除等各项税收优惠1亿多元。”公司财务负责人扈萍说,政策“减包袱”,让企业更好投入创新研发。

国家税务总局数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元,为培育新质生产力和推动制造业

转型升级注入新动能。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到,多地通过强化资金统筹、持续增加投入、加强政策创新,正有力促进经济向“新”力持续释放。

更有温度,“民生含量”不断提高

增进民生福祉是发展的根本目的。记者在调研中发现,尽管财政收入增速承压,但从中央到地方,财政支出中的“民生含量”不断提高,在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

位于川西高原的阿坝藏族羌族自治州,往年一到冬天当地学校面临的供暖难、洗澡难等问题,在今冬得到有效解决。

“2024年,阿坝州投入近8亿元,新建学校93所,进一步改善了办学条件,特别是海拔2500米以上的所有学校都实现了供暖。”阿坝州副州长依当措介绍,当地还投入近7000万元,设立了农牧家庭和困难职工优秀学生激励帮扶基金,确保当地孩子不因家庭困难而上不了学。

中央经济工作会议提出,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。

推进文旅区中小学开工,实现4所幼儿园开园;新增10家养老助餐点、3000张养老家庭照护床位建设;筹集保障性住房2700套、竣工2560套……北京市通州区两会明确了新一年“民生清单”。

“2025年,通州区将把民生工作摆在更加突出位置,计划安排‘保基本、保民生、保重点’项目支出占区级一般公共预算支出89%,比上年增长2.4%,以更好供给、更实保障增进民生福祉。”通州区财政局副局长张敏说。

适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准;支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网……全国财政工作会议明确了2025年财政发力保民生的着力点。

财政资金取之于民,必须用之于民。坚持以人民为中心的发展思想,把每一分钱都用到国计民生关键处,“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。

经济随笔

约1000亿元超长期特别国债项目清单提前下达;江苏、山东多地披露一季度地方债发行计划;中央财政预下达消费品以旧换新资金810亿元……新年伊始,财政新动向不断,释放政策加力信号。

财政是国家治理的基础和重要支柱,“国家账本”安排关乎千家万户。财政政策是宏观调控的重要手段,政策实施影响经济运行。

从“积极”转向“更加积极”,政策效用怎样具体体现?近期新华社记者奔赴大江南北,感受财政如何作用于政府市场、千行百业、家庭百姓。

从长江沿线铁路建设,到西部陆海新通道建设;从上海、陕西等地加力扩围实施“两新”政策,到江苏、广东等地增加对基础研究的资金投入……坚持“大钱大方、小钱小气”,财政为国家重大战略任务提供坚实保障。

赤字、转移支付、地方政府专项债、超长期特别国债……我国财政政策“工具箱”持续丰富,不仅在原有政策上加大力度,也加入创新政策工具,打出“组合拳”,成为宏观调控的重要发力点。

因时酝酿,因势推出。不少地方干部告诉记者,面对复杂严峻的形势,财政政策从存量和增量两端发力,做好经济工作的“加法”,为当地经济发展提供有力支撑。

实现更加给力的财政政策,必须统筹好发展与安全,把握“稳”与“进”的辩证关系。

1月中旬,湖北省、青岛市等地将发行用于置换存量隐性债务的再融资债券——新一年,化债措施持续推进落地。

推出12万亿元地方化债“组合拳”,为近年来力度最大,预计5年将为地方节省利息约6000亿元。

近年来财政运行面临压力,这套“组合拳”无疑是一场“及时雨”,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

以一下落促盘活。轻装上阵的地方政府,能腾出更多财力和资源推动经济回升向好;可持续的财政运行,将为经济行稳致远提供坚实保障。

高质量发展对财政政策提出新要求,应更加体现人民性。在财政收入增长有限、财政持续紧平衡的情况下,各地坚持增强政策举措的“民生温度”。

2025年,河南将支持分层分类做好困难人员社会救助保障,适当提高孤儿基本生活最低养育、残疾人“两项补贴”及城乡低保标准等;安徽将突出就业优先导向,支持做好高校毕业生等重点群体就业保障工作……

政府筹集的每一分钱都来自社会公众,花出去的每一分钱关系千家万户。“能否有效将有限资金用在刀刃上”已成为检验各级财政部门工作的一把标尺。

财政关系国计民生。为经济发展护航、为重点保障加温,是大国财政的应有之义。

回顾2024年,赤字率按3%安排,全国财政赤字规模增至4.06万亿元;年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元;1万亿元超长期特别国债发行完毕……

展望2025年,提高财政赤字率、加大财政支出强度、增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用……中央经济工作会议的多项部署体现了“提”“加”“增”。这意味着新旧部署将紧密衔接,增量政策将有有机嵌入存量政策。

可以期待,新的一年,更加积极的财政政策将释放强劲信号、发挥更大效用,“真金白银”将进一步用在刀刃上、花在要紧处,为高质量发展注入更多底气和动力。

读懂更加积极财政政策的力度与温度

申铖 王雨萧 胡旭

图片新闻

年货展销促消费

1月10日,消费者在活动现场选购年货产品。

春节临近,宁夏银川市贺兰工业园区组织多家企业,在银川市商圈开展品牌年货展销活动,为消费者带来丰富的年货产品,促进节前消费。

新华社记者 王鹏 摄



新华关注

日前,在中国人民银行、生态环境部有关负责人的见证下,首批6家企业获得6家银行超130亿元融资支持。促成这批项目签约的是两部门建立的金融服务美丽中国建设项目联合推介机制。

在金融服务美丽中国建设的过程中,如何利用好政策机制,推动金融部门、产业部门、经营主体同向发力?各方正在探索新的路径。

1月8日,中国人民银行、生态环境部联合召开绿色金融服务美丽中国建设工作推进会,6家企业现场签署了融资对接协议,国家开发银行、农业发展银行、工商银行、建设银行、邮储银行、华夏银行等多家银行拿出

引金融活水推进美丽中国建设,各方如何协同发力

新华社记者 任军 吴雨

“真金白银”,为这些企业的美丽中国建设重点项目提供超130亿元融资。

在推进会上,中国人民银行副行长朱鹤新宣布,金融服务美丽中国建设项目联合推介机制正式成立,引导金融机构加快对接企业需求,推进融资服务落地。

当前,全面推进绿色低碳转型和美丽中国建设存在巨大资金需求。生态环境部牵头编制的《中华人民共和国气候变化第一次双年透明度报告》显示,据测算,从2021年至2060

年,我国减缓和适应气候变化领域资金总需求将达到约324万亿元。

在此背景下,近年来围绕绿色金融的重磅政策相继推出。2024年10月,中国人民银行、生态环境部、金融监管总局、中国证监会联合印发《关于发挥绿色金融作用 服务美丽中国建设的意见》,以19项重点举措明确了绿色金融服务美丽中国建设的框架与路径。

“我国已形成较为完备的绿色金融体系。”朱鹤新介绍,中国人民银

不断完善绿色金融政策框架,提升绿色金融服务质效,为经济社会绿色低碳发展提供了有力支持。

在政策加力支持下,我国绿色金融蓬勃发展。数据显示,截至2024年三季度末,本外币绿色贷款余额35.75万亿元,同比增长25.1%,远高于各项贷款增速;绿色债券累计发行3.9万亿元。

当前我国经济社会发展进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,对绿色金融发展提出了更高要求。

生态环境部副部长赵英民提出,进一步健全绿色金融标准体系,有效衔接污染防治技术指导目录等,统筹谋划绿色金融支持美丽中国建设项目。同时,应完善绿色金融政策制度,加快制定碳排放核算标准和技术规范,健全金融机构绿色金融考核评价体系。

这也得到了中国人民银行方面的积极响应。朱鹤新表示,将持续健全绿色金融标准体系,加快制定统一的绿色金融支持目录和统计制度,明

确绿色金融的重点方向。

发展绿色金融,需要有力的货币信贷政策和金融市场工具支持,还需要更有效的部门协同配合。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰介绍,下一步,要进一步完善政银企对接平台和政策保障体系,形成标志性重大工程项目清单推送金融机构。在此过程中,中国人民银行、生态环境部将及时协调解决堵点难点问题。

“做好绿色金融大文章,服务好美丽中国建设,意义重大、大有可为。”朱鹤新说,各方要共同提升绿色金融的可持续性发展,统筹好提升质量和做大总量的关系,在推动绿色金融规模稳步增长的同时,注重绿色金融对环境效益改善、产业转型升级的支持实效。

财政部:更加积极的财政政策未来可期

新华社北京1月10日电(记者 申铖 韩佳诺)财政部副部长廖岷10日表示,更加积极的财政政策未来可期。2025年财政政策方向清晰明确,充分考虑了加大逆周期调节的需要,是非常积极的;同时,也充分考虑了财政中长期可持续性。

廖岷表示,2025年,财政部门将按照中央经济工作会议部署,实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力,打好政策“组合拳”。更加积极的财政政策未来可期,主要体现在“力度、效率、时机”三个方面。

在力度上,用好用足政策空间,加强逆周期调节。提高财政赤字率,加大支出强度。进一步增加对地方转移支付,增强地方财力,兜牢“三保”底线。安排更大规模政府债券,包括超长期特别国债、地方政府专项债券等。总之,

财政政策将切实加大力度,为稳经济保驾护航。

在效率上,大力优化支出结构,更加注重惠民生、促消费、增后劲。加大对稳就业的支持,通过推动增加居民收入、健全社保体系、培育新的消费行业、改善消费条件等来支持提振消费。围绕加快发展新质生产力,加大对教育人才、科技攻关、乡村振兴、绿色低碳等领域的支持。同时,稳步推进财政的科学管理,把每分钱都花在刀刃上。

在时机上,做到主动靠前发力,增强政策前瞻性和针对性。加快支出进度,尽快形成实际支出,带动更多社会投资,让政策发挥最大效能。

此外,还将深化财税体制改革,持续用力防范化解重点领域风险,促进财政平稳运行、可持续发展。