

# 提速加力！我国加快推进服务业扩大开放

新华社记者 谢希瑶 张辛欣 吴雨

## 新华关注

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在？新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好？国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下，中国加快推进服务业扩大开放试点，有序扩大自主开放和单边开放，是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍，自2015年以来，国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点，持续放宽市场准入门槛。10年来，试点经历一次升级、两次扩围，先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京，即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务以外，还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市，和前11个试点省市一起，覆盖

我国东、中、西、东北地区，形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说，为加快形成更加丰富多样的制度创新成果，进一步提高试点的工作效率，此次试点任务在符合条件的地区全面铺开，不再区分地区和任务批次，而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看，工作方案聚焦重点领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等，提出155项试点任务。

其中，“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括：取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容；鼓励发展数据标注产业，健全数据交易市场体系，支持发展“来数加工”等新业态和新模式；发展游戏出海业务，布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍，2024年工信部会同相关部门发布通告，明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制，受到国内外广泛关注和积极评价。不久前，工信部

已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步，工信部将支持更多外资企业参与试点，探索更多新业态新动能，激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源，受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍，医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所，支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业，并简化和优化审批流程；在确保数据安全和患者隐私的基础上，可以探索健康医疗数据库的共建共享，并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

焦雅辉说，服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来，我国在发展外资医疗机构，引进境外医务人员等方面，出台了一系列政策措施，取得了积极成效。据统计，目前这些合资、独资医疗机构有150多家；在国内短期执业的境外医务人员有1500多人。

我国金融业制度型开放稳步扩大，工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括：支持

探索发展国际保理业务；支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务；深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点；吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措，中国人民银行研究局局长王信总结说，一是不断提升贸易投融资便利化程度；二是推动科技金融举措先行先试；三是支持绿色金融和转型金融高质量发展；四是与国家战略紧密结合，加大金融支持区域协调发展力度。下一步，人民银行将统筹金融开放和安全，认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作，促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措，培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年，11个省市的服务业吸收外资2932亿元，约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前，试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。



## 全国登记在册 民营企业超过5700万户

新华社北京4月22日电(记者 赵文君)市场监管总局21日发布数据显示，截至3月底，全国登记在册民营企业超过5700万户，占企业总量的92.3%。一季度全国新设民营企业197.9万户，同比增长7.1%，超过过去三年平均增速。

一季度，全国新设“四新”经济民营企业83.6万户，占同期新设民营企业总量的四成以上，同比增长1.4%。其中，互联网与现代信息技术服务企业增长最快，达到18%。新设“数字服务”民营企业27.4万户，占新设民营企业总量的13.9%。其中的“数字产品服务业”增速最快，几乎是去年的2.5倍。截至3月底，我国“四新”经济民营企业共2267.8万户，成为推动经济高质量发展的重要动能。

民营企业展现强大创新活力。通过数字化转型、绿色低碳转型和全球化布局，民营企业持续提升核心竞争力。一季

度，新一代信息技术产业新设民营企业9.4万户、高端装备制造业新设4.6万户、人工智能软件研发类新设25.4万户、银发经济类新设超过1万户。此外，在民用航空、量子信息、人形机器人等领域，民营企业均展现出充沛活力。

个体工商户展现出充沛的内生动力。一季度，全国新设个体工商户394.9万户。其中，第一、二、三产业新设数量分别为26.3万户、19.3万户、349.3万户。截至3月底，第三产业个体工商户达到1.11亿户，占个体工商户总量的比例接近九成。

个体工商户分型分类精准帮扶成效凸显。截至一季度末，各地已完成分型判定“生存型”个体工商户6438.2万户，占比83.1%，“成长型”个体工商户1004.1万户，占比13%，“发展型”个体工商户304.2万户，占比3.9%。全国已认定14.2万户“名特优新”个体工商户。

## 全国已有合资、独资医疗机构150多家

新华社北京4月22日电(记者 李恒)国家卫生健康委医政司司长焦雅辉21日在国新办新闻发布会上表示，自服务业扩大开放综合试点工作启动实施以来，我国通过发展外资医疗机构、引进境外医务人员等举措取得积极进展。目前，全国已有合资、独资医疗机构150多家，短期执业的境外医务人员1500多人。

焦雅辉介绍，在商务部统筹协调下，国家卫生健康委积极推动医疗领域服务业扩大开放试点工作。我国已允许香港和澳门服务提供者举办合资、独资医疗机构，允许台湾服务提供者举办合资医疗机构和独资医院，允许外资举办合资医疗机构。2024年年底，我国出台独资医院领域

扩大开放试点工作方案，允许在北京、天津、上海等9个省市设立外商独资医院。

据介绍，外资医疗机构一方面为优化营商环境、满足当地居民多层次多样化健康服务需求发挥积极作用；另一方面，其管理理念、服务模式等对国内医疗机构起到一定参考和借鉴作用。

焦雅辉说，下一步将指导试点地区卫生健康部门落实好试点任务，推进商业健康保险支持外资医疗机构发展，鼓励外资医疗机构积极参与和使用中国版国际医院评审认证标准，并以此对接国际上的商业健康保险。同时，指导试点城市不断动态梳理总结试点情况，形成可复制可推广的经验，为进一步扩大开放、优化政策做好准备。



## 赏樱花 享春光

4月19日，市民在樱花树下拍照。  
近日，北京市平谷区马坊镇小沙河北街两侧的樱花盛开，吸引市民前来赏樱休闲。  
新华社记者 任超 摄

## 今年“5·19中国旅游日”活动突出惠民利民

新华社北京4月22日电(记者徐壮)今年5月19日是第15个“中国旅游日”。记者从文化和旅游部21日举行的新闻发布会上了解到，今年“5·19中国旅游日”活动举办主题日、主题月等系列活动。主题月(4月21日至5月31日)期间，各省(区、市)突出惠民利民，引导旅游景区、旅行社、酒店民宿、剧团剧场等推出门票减免、折扣套餐、联票优惠等惠民促销活动，集中推出文化和旅游消费券包。

文化和旅游部市场管理司副司长李晓勇介绍，今年“5·19中国旅游日”活动的合作单位扩大至60多家，涵盖行业协会、铁路、航空、通信运营商、金融机构、在线旅游平台、电商平台、交通出行平台、媒体单位等领域，通过跨界合作扩大“5·19中国旅游日”活动的覆盖面。以美团、支付宝、高德、携程、华住、喜马拉雅为代表的60多家合作单位拟投入惠民补贴超10亿元，进一步激发全民参与热情与旅游消费潜力。

主题日活动当天，文化和旅游部、浙江省人民政府在宁波市宁海县联合举办主场活动。各省(区、市)分会场也将结合地域特色开展系列活动。

宁波市文化广电旅游局局长应建勇表示，主题日除了主会场活动暨启动仪式外，还将举办中国旅游日情景剧、霞客主题展览、宁波市非遗文创展、“5·19”文旅大集等特色活动。

中国旅游景区协会副理事长兼秘书长陈献春说，主题月期间，中国旅游景区协会联动会员单位推出“景区欢乐消费季”，预计触达4000万人次，累计优惠8000万元。

## 新华观察

不久前，联合国开发计划署(UNDP)驻华代表处通过联合国微信号发布声明称，一家名为“四川中青人才科技研究院”的机构，仿冒联合国开发计划署品牌标识，抄袭官方网站内容，虚假宣称与其存在官方合作，并以此对中国大陆学生实施欺诈活动。

新华社记者跟踪调查发现，“四川中青人才科技研究院”提供的假证五花八门，还依托“山寨网站”对假证“验真”。

### 3000元能买“国际机构”的证书

记者登录“四川中青人才科技研究院”伪造的网站“https://unga.org/index”(UNGA为联合国大会的缩写)发现，该网站使用与UNDP官网相同的官方标识和网站布局，发布的也是联合国的相关新闻信息，但网站内容粗制滥造，不少页面无法正常打开。

记者随后添加了“中青研究院学术顾问”的微信。该“顾问”表示，可以提供职业技能证书、竞赛奖状、志愿者证书、结题证书等多种证书。

当记者以“申请海外留学，需要国际组织实习证明”的名义询问时，该“顾问”立刻推销起价格从3000元到59800元不等的“联合国UN-GA志愿者”项目，并称只要完成相关工作就可得到联合国官方出具的实习证书、推荐信等。

随后，该“顾问”向记者展示了数千张“志愿者证明”，并称付款后可安排实习，且“官网可查”。随后“顾问”发来项目申请网站，正是UNDP声明指向的“山寨网站”。

记者通过“企查查”查询发现，

“四川中青人才科技研究院”成立于2023年，注册地位于成都市温江区某大厦内。记者实地走访发现，该地址实际是另一家公司。该公司负责人表示，公司自2020年起在此办公，并未将场地出租给其他单位及个人。

记者连日来多次拨打“企查查”上登记的“四川中青人才科技研究院”的电话，均被挂断。

成都市温江区市场监管局有关工作人员向记者表示，“四川中青人才科技研究院”在设立登记时涉嫌提供虚假材料，伪造房屋租赁合同，是个典型的“皮包公司”。该局已对“四川中青人才科技研究院”进行立案调查，将其列入异常经营名录，并拟吊销其营业执照。

当地公安机关调查发现，该公司法定代表人郭广源在四川注册有两家公司，但并未在四川开展经营活动。温江区市场监管局已将相关线索移送给该机构的实际经营地——广州市越秀区的市场监管部门；越秀区市场监管局发现该机构涉嫌伪造多家事业单位印章，涉嫌违反刑法相关规定，已将相关线索告知公安部门。

### 假证背后套路多

目前，“https://unga.org/index”网站已无法打开。但记者调查发现，该机构开设的网店还在运营，售卖“山寨证书”的行为并未停止。

该机构除了办有“山寨”国际组织网站外，还办有“中青人才科技研

究院”网站。在该网站上，该机构自称“国家级科研机构”“由数十名优秀科研人员组成，发表的高水平SCI论文数量超过100篇……”；仔细查阅后发现，网站的许多内容都“搬运”自其他机构官网。

此外，该“研究院”还开设有“中青青赛”微信公众号，发布了大量针对大学生的竞赛信息：“NATF杯创新创业大赛”“NATF大学生电子设计竞赛”……种类五花八门，有数十项。

记者向“NATF学术顾问”咨询相关竞赛证书时被告知，只需缴纳280/200/120元，无需参赛，便可直接获得所有“竞赛”的一、二、三等奖证书，而且“官网可查”。

记者以在校大学生的名义，用120元购得“NATF杯创新创业大赛”的“三等奖”证书，从付款到出证不到10分钟，并被告知“只提供电子版证书”。

为了验证证书是否真实，记者登录中国教育考试网、教育部职业教育发展中心等查询平台，没有查到任何关于“NATF”证书的信息。

但这些假证并不缺市场。记者在淘宝网上发现，一家售卖NATF证书的店铺就有上千条销售记录。

证书到手后，买家只能吃哑巴亏。一名“小红书”用户于某就表示：“这个没用，不在教育部认可名单里，纯属收钱给证明。”

### 协同治理，斩断假证产业链

四川大学国际关系学院副院长

## “国际机构”的证书花钱就能买？

### ——揭秘假证产业链

新华社记者 吴光于 李力可



黄云松表示，我国高校一直重视与国际组织开展合作进行青年人才培养，花钱就能办的“山寨”实习证书会妨碍正规的国际合作。

近年来，中央网信办持续部署开展“清朗”系列专项行动，打击各类网络乱象。有关专家呼吁，进一步加强跨部门执法协作，打通部门壁垒，开展协同治理。

黄云松等专家建议，公安、市场监管、民政、网信等部门定期向社会公布“山寨机构”“山寨网站”名单，及时预警；采用智能化手段对搜索引擎、社交媒体提供的可能虚假链接设置“高风险网站”标签；强化国

际组织、官方机构全称和缩写的域名管理，对“山寨网站”予以及时清理和关闭。

四川智慧社会智能治理重点实验室主任、四川大学法学院教授王竹指出，互联网平台应切实承担起监管责任，对“背景证书”“背景提升”等涉嫌违规的关键词予以屏蔽，对“国际组织”“官方组织”等关键词增加申请者背景调查流程并予以审慎核查。

王竹、黄云松等专家还特别提醒，求职者要提高防范意识，在参与“国际项目”前通过外交部、国际组织官网等正规渠道核实机构资质。